- 2. Programmazione: l'intervento non deve far parte di quelli già previsti.
- 3. Fattibilità: la proposta deve essere fattibile in ordine a criteri di valutazione esclusivamente tecnici, eventualmente individuando la soluzione migliore al problema segnalato e coerente con gli strumenti urbanistici vigenti.
- 4. Costo stimato: la previsione di costo per la realizzazione dell'intervento (ordine di grandezza) non dovrà superare il tetto massimo di spesa, comprendendo anche la capacità dell'amministrazione di far fronte alle spese di gestione (sostenibilità).

A seguito della verifica le proposte saranno suddivise in due categorie:

- proposte fattibili, ammesse alla votazione di priorità da parte dei cittadini;
- proposte escluse, di cui viene data motivazione.

#### Votazione

I progetti ammessi e le informazioni sulla fase di voto saranno comunicati alla cittadinanza attraverso strumenti di comunicazione dell'Amministrazione. La fase di voto si concluderà con un'assemblea pubblica per la comunicazione della Griglia delle Priorità, predisposta sulla base delle preferenze espresse con strumenti on-line, previo accreditamento. Saranno inseriti nel Bilancio di Previsione 2017-2018 i progetti che riceveranno il maggior numero di preferenze entro la quota di bilancio stanziata.

#### Recepimento delle proposte e distribuzione delle risorse

Recepite le istanze della Griglia di Priorità, saranno avviati a realizzazione i progetti secondo l'ordine della classifica, fino al raggiungimento del tetto massimo di spesa. Il progetto che supererà la quota di risorse disponibile sarà realizzato solo se il settore competente riterrà che possa essere ridimensionato o realizzato in parte; in caso contrario, si passerà al successivo progetto in graduatoria che risponderà ai medesimi requisiti. La graduatoria sarà diffusa a tutta la comunità locale.

#### **Gruppo Promotore**

Il gruppo di lavoro istituzionale del Bilancio Partecipativo di Pavia, composto da assessori, dirigenti e funzionari, ha redatto il presente documento e lo ha rivisto e aggiornato al termine del processo relativo all'attuazione del Bilancio Partecipativo anno 2016.

#### **Modifiche alle Linee Guida**

Le presenti "Linee Guida del Bilancio Partecipativo di Pavia" sono state riviste dal gruppo di lavoro al fine di attivare operativamente il Bilancio Partecipativo 2017, fornendo le indicazioni in grado di regolare l'attuazione delle principali dinamiche decisionali finora individuate. Hanno durata temporanea e saranno sottoposte alla discussione collettiva dopo un intero ciclo di sperimentazione.

(a cura del Gruppo di Lavoro – 31 gennaio 2017)



INFO email. paviapartecipa@comune.pv.it tel. 0382/399501

partecipa.comune.pv.it





# PAVIA PARTECIPA 2017

Bilancio partecipativo della Città di Pavia

### **LINEE GUIDA**

Il Bilancio Partecipativo è un momento decisionale di pratica democratica diretta: consiste in una apertura dell'amministrazione rappresentativa alla effettiva partecipazione della popolazione nell'assunzione di decisioni su alcuni ambiti della spesa collettiva della propria città.

L'obiettivo principale è la definizione da parte dei cittadini di una serie di richieste rispetto alle quali l'Amministrazione Comunale si impegna a dare realizzazione, secondo le tipologie e i limiti di spesa ammessi e preventivamente comunicati.

Il Bilancio Partecipativo si caratterizza come un processo che si snoda durante tutto l'anno, fino a disegnare una proposta articolata di progetti da finanziare sulla base delle richieste dei cittadini.

#### Fasi del Bilancio Partecipativo

Il ciclo del Bilancio Partecipativo (da svolgere nell'anno 2017 con riferimento al Bilancio di Previsione 2017-2018) si articola nelle seguenti fasi:

#### 1. Valutazione e rilancio

**GENNAIO 2017** 

La cabina di regia, supportata dal gruppo di lavoro istituzionale, verificati l'andamento e i risultati della prima esperienza 2016, conferma le Linee Guida del Bilancio Partecipativo e ne approva il calendario nuovo degli appuntamenti: esse rappresentano le "regole del gioco" da presentare pubblicamente così da motivare i cittadini alla partecipazione.

## 2. Comunicazione, raccolta delle idee e co-progettazione

1 FEBBRAIO - 15 APRILE 2017

Nella prima fase di coinvolgimento attivo i cittadini, dopo gli incontri di presentazione nei Quartieri, avranno la possibilità di segnalare "idee" migliorative che troveranno copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione 2017-2018. Gruppi informali o associazioni possono promuovere autonomamente incontri per informare o aggregare persone su specifici interessi. Ogni cittadino ammesso al Bilancio Partecipativo potrà presentare una sola idea: obiettivo di questa fase è l'emersione del bisogno, piuttosto che la definizione delle soluzioni, in una prima "mappa delle idee".

Attraverso workshop tematici che favoriscano il confronto tra saperi diversi, i cittadini che hanno presentato le proposte sono invitati ad assemblare le idee simili, a individuare tutte le soluzioni possibili e a trasformarle, col supporto dei tecnici comunali, in proposte progettuali definite e quantificabili. Saranno individuate circa trenta proposte (per ogni ambito in modo proporzionale al numero delle idee iniziali), da approfondire in specifici tavoli progettuali tra cittadini proponenti-tecnici comunali e sottoporre all'analisi di fattibilità.

#### 3. Analisi di fattibilità

15 APRILE - 15 MAGGIO 2017

Dopo la ridefinizione delle "proposte" emerse dalla co-progettazione, i settori competenti valuteranno la fattibilità delle proposte ricevute secondo i criteri definiti, indicando una stima dei costi necessari alla loro attuazione, e, nel caso di non ammissibilità, ne daranno motivazione. In questa fase sarà facilitata la partecipazione dei cittadini proponenti, attraverso un costante dialogo coi tecnici comunali.

#### 4. Votazione delle priorità

15 MAGGIO - 15 GIUGNO 2017

Il risultato dell'analisi di fattibilità sarà condiviso con il gruppo di lavoro istituzionale, quindi comunicato ai cittadini attraverso canali cartacei e on-line insieme alle regole di voto, dando avvio alla promozione dei progetti da parte dei gruppi proponenti. Nel secondo momento di coinvolgimento attivo, i cittadini potranno esprimere le proprie preferenze tra i progetti ammessi per costruire "la Griglia delle Priorità".

#### 5. Presentazione dei risultati, valutazione, rilancio

15 GIUGNO - NOVEMBRE 2017

Le proposte che riceveranno il maggior numero di preferenze (entro la quota di bilancio stanziata) saranno inserite nel Bilancio di Previsione 2017-2018 dall'Amministrazione, che si impegnerà a dare comunicazione costante del successivo processo di realizzazione, coinvolgendo i cittadini proponenti e confrontandosi con essi. Le valutazioni confluiranno nel rilancio delle successive annualità del Bilancio Partecipativo.

#### Chi partecipa

Tutti i cittadini che abbiano compiuto sedici anni d'età residenti in città o iscritti all'Università di Pavia sono chiamati a esprimere le proprie proposte e a votare le priorità.

#### Come si partecipa

Si partecipa attraverso modalità digitali.

Nella fase di raccolta di idee il modulo on-line sarà disponibile sul portale apposito del Comune di Pavia. Il modulo richiederà i dati del cittadino, che dovrà essere reperibile per eventuali chiarimenti e contattabile per gli appuntamenti successivi, e indicazioni puntuali sull'idea presentata. Saranno istituiti anche "punti di raccolta assistiti" presso le sedi comunali individuate, nei rispettivi orari di apertura: per agevolare le operazioni di inserimento on line assistito sarà disponibile, presso le sedi dei comitati di quartiere e on line, un modulo cartaceo da precompilare.

La fase di co-progettazione (assemblaggio delle idee e scelta delle proposte) avverrà attraverso workshop tematici aperti ai cittadini e ai tecnici referenti dei diversi ambiti, in modo da promuovere la conoscenza delle reciproche proposte, la collaborazione e corresponsabilità tra cittadini e il dialogo con l'Amministrazione. Tutti potranno intervenire per dare il proprio contributo, ma solo i cittadini che hanno presentato un'idea progettuale potranno, se necessario, votare le proposte da passare all'analisi

di fattibilità. I cittadini proponenti le idee che passeranno all'analisi di fattibilità saranno coinvolti ancora in tavoli progettuali con i tecnici comunali per approfondire i progetti e condividere le eventuali alternative e la stima dei costi.

Nella fase di votazione, saranno comunicati e descritti (on line e attraverso manifesti) i progetti ammessi al voto, sui quali i cittadini saranno chiamati a esprimere massimo tre preferenze. Sarà predisposto un modulo per il voto on-line e attivati punti di voto assistito presso le sedi comunali già individuate, nei rispettivi orari di apertura: sarà richiesto un accreditamento con ricezione di email di conferma. Potranno votare anche i cittadini che non abbiano partecipato alla prima fase, quindi tutti i cittadini residenti che abbiano compiuto sedici anni e gli studenti iscritti all'Università di Pavia. L'accreditamento sarà sottoposto alle verifiche previste dalla legge.

#### **Ambiti ammessi**

Non sono indicati vincoli, ogni ambito sarà ammesso purché sia di interesse collettivo e non contrario al programma di mandato del Sindaco.

#### Limite di spesa ammesso

Il "tetto massimo di spesa" indicato dall'Amministrazione Comunale per il Bilancio Partecipativo (replicato per tre anni) è pari 300.000,00 euro così suddivisi:

- 200.000,00 euro investimenti (opere pubbliche);
- 100.000,00 euro spese correnti (servizi, attività, eventi...).

#### La verifica di fattibilità

La verifica delle proposte emerse dalla fase di co-progettazione sarà effettuata dai settori comunali competenti e dal settore finanziario, dopo il confronto con i cittadini proponenti, in base ai quattro seguenti criteri:

1. Competenza: l'oggetto della proposta deve essere di competenza del Comune, non di altri livelli istituzionali o di altri enti o di privati.